



Арбитражный суд Рязанской области
ул. Почтовая, 43/44, г. Рязань, 390000; факс (4912) 275-108;
<http://ryazan.arbitr.ru>; e-mail: info@ryazan.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Рязань
06 августа 2014 года

Дело №А54-352/2014

Резолютивная часть решения объявлена в судебном заседании 31 июля 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 06 августа 2014 года.

Арбитражный суд Рязанской области в составе судьи Котловой Л.И.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Кудихиной И.К.,
рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Москва", г. Москва (ОГРН 1025000653920)

к Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области (г. Рязань, ОГРН 1026201259314)

о признании действий незаконными; обязанности совершить регистрационные действия

при участии в судебном заседании:

от заявителя - Юдин Е.В., юрисконсульт, доверенность №484 от 09.06.2014, паспорт;

от ответчика - Тюваев В.С., старший юрисконсульт, доверенность №1/2424 от 31.12.2013, удостоверение,

установил: общество с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Москва" (далее заявитель, Общество) обратилось в суд с заявлением к Межрайонной группе №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области (далее ответчик) о признании действий незаконными; обязанности совершить регистрационные действия.

Определением от 14 апреля 2014 года произведена замена ненадлежащего ответчика Межрайонной группы №9 МРЭО УМВД России по Рязанской области (п.г.т. Шилово) надлежащим - Управлением Министерства

внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области (390046, г. Рязань, ул. Введенская, д. 106, ОГРН 1026201259314).

В ходе судебного разбирательства, с учетом замены ответчика, Общество просит суд:

- удовлетворить заявление ООО "Газпром трансгаз Москва" № о признании действий Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилов) УГИБДД МОБ УВД по Рязанской области по отказу №б/н от 06.12.2013 во внесении изменений в регистрационные документы автомобиля незаконными в полном объеме;

- признать действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилов) УГИБДД МОБ УВД по Рязанской области выраженные в отказе №б/н от 06.12.2013 во внесении изменений в регистрационные документы (регистрационных действиях) связанных с заменой кузова транспортного средства, автомобиля ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, незаконными;

- обязать Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилов) УГИБДД МОБ УВД по Рязанской области, совершить регистрационные действия - внести изменения в регистрационные документы транспортного средства ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, изменив цвет автомобиля на «белый», номера кузова на "270500D0540157", указав - идентификационный номер (VIN) отсутствует;

- взыскать с Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области государственную пошлину в размере 2000 рублей, уплаченную за подачу заявления в суд.

Представитель заявителя поддерживает заявленные требования, доводы изложены в заявлении, возражениях на отзыв, возражениях дополнительный на отзыв (том 1 л.д. 4-7, л.д. 107-111, том 2 л.д. 1-4).

Представитель ответчика возражает, доводы изложены в отзыве, дополнительном отзыве (том 1 л.д. 94-100, 141-144).

Из материалов дела следует: 29.03.2013 между ООО "Газпром трансгаз Москва" и ООО "ЗРД-Гарант" был заключен договор №3-24-44-13 капитального ремонта принадлежащего заявителю автомобиля ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, цвет мурена (том 1 л.д. 11-15). В ходе ремонта представители ООО "ЗРД-Гарант" указали, что кузов автомобиля пришел в негодность и необходима его замена, в связи с чем между ООО "Газпром трансгаз Москва" и ООО "ЗРД-Гарант" 20.11.2013 был заключен договор №05/13 купли-продажи транспортного средства (номерного агрегата) - кузова автомобиля

(том 1 л.д. 16). На основании указанного договора ООО "Газпром трансгаз Москва" филиал Путятинское" линейное производственное управление магистральных газопроводов (далее Путятинское ЛПУМГ) приобрело у ООО "ЗРД-Гарант" номерной агрегат - кузов автомобиля ГАЗ-2705 №270500D0540157, цвет белый, стоимостью 358000 рублей. Указанный кузов и был установлен на раму принадлежащего заявителю автомобиля взамен пришедшего в негодность.

Согласно акту сдачи-приемки от 29.11.2013 ООО "Газпром трансгаз Москва" получило после капитального ремонта автомобиль ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62 (том 1 л.д. 17).

02.12.2013 Общество обратилось в Межрайонную группу №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области, по месту нахождения филиала ООО "Газпром трансгаз Москва" Путятинское ЛПУМГ, с заявлением о внесении изменений в регистрационные документы транспортного средства. Основанием к внесению изменений послужили: изменение цвета автомобиля с "мурена" на "белый" и номера кузова с "270500X0042736" на "270500D0540157", а также отсутствие на кузове идентификационного номера (VIN) (том 1 л.д. 19).

06.12.2013 старший государственный инспектор Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области Даныщikov Д.В., рассмотрев заявление филиала ООО "Газпром трансгаз Москва" Путятинское ЛПУМГ о внесении изменений в регистрационные документы автомобиля, отказал Обществу в регистрационных действиях в связи с тем, что уничтожена идентификационная маркировка - на кузове авто отсутствует идентификационный номер (VIN) - нанесенный предприятием изготовителем (том 1 л.д. 22-23).

Вынося отказ в регистрационных действиях автомобиля заявителя, инспектор Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области указывает на то, что согласно п. 24 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним, утвержденного приказом МВД России №605 от 07.08.2013, не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не производятся регистрационные действия с транспортными средствами, имеющими скрытую, поддельную, измененную или уничтоженную маркировку и поскольку в результате замены кузова или рамы автомобиль утрачивает основные элементы базового транспортного средства и фактически получает технические характеристики, схожие с другим транспортным средством, удаление идентификационного номера транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства приведет к невозможности его идентификации (том 1 л.д. 22-23).

Полагая, что отказ Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области в регистрационных действиях по замене кузова автотранспортного средства - ГАЗ 2705 (Газель) не основан на законе, Общество обратилось в суд с настоящим заявлением.

Оценив и рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей сторон, суд считает, что заявление Общества подлежит удовлетворению. При этом суд исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для удовлетворения требований о признании недействительными ненормативных правовых актов и незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

Согласно частям 2 и 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании феде-

рального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

В силу статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственнику принадлежит право пользования, владения и распоряжения своим имуществом.

Статьей 35 Конституции Российской Федерации собственнику принадлежит право пользования, владения и распоряжения своим имуществом.

Основания и порядок осуществления подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России регистрационных действий с транспортными средствами регламентируются Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации", Приказом МВД России от 24.11.2008 №1001 "О порядке регистрации транспортных средств", утвердившим Правила регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Правила), Приказом МВД России от 07.08.2013 №605, утвердившим Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним (далее - Регламент).

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" от 10.12.1995 №196-ФЗ (далее - Закон №196-ФЗ) допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации путем регистрации транспортных средств и выдачи соответствующих документов. Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отдельные действия по регистрации транспортных средств и выдача соответствующих документов осуществляются в том числе в электронной форме.

Паспорт транспортного средства предназначен для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении, усиления борьбы с их хищениями и другими правонарушениями на автомобильном транспорте, а также повышения эффективности контроля за уплатой таможенных платежей при ввозе транспортных средств в Российскую Федерацию. Его наличие является обязательным условием для регистрации транспортных средств (Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 18 мая 1993 года №477 "О введении паспортов транспортных средств").

В соответствии с п. 13 раздела II (Требования к безопасности объектов технического регулирования) Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года №720, каждое транспортное средство должно иметь индивидуальный идентификационный номер. В соответствии с п. 7.37.1 приложения №7 (Требования к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации) к Регламенту маркировка, нанесенная на транспортное средство, должна соответствовать указанной в документах на это транспортное средство.

В силу части 4 статьи 15 Закона №196-ФЗ после внесения изменения в конструкцию зарегистрированных транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение повторной сертификации или повторного декларирования соответствия.

В соответствии с п. 3 статьи 46 Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 №184-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №982, утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, в соответствии с которым обязательной сертификации подлежат агрегаты, узлы и детали автомобилей (п. 4540), а также легковые автомобили (п. 4514).

В соответствии с п.1 и 3 Указа Президента РФ от 15.06.1998 №711 "О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения" (вместе с "Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации" Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) осуществляет федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области безопасности дорожного движения. Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом "О полиции", Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом "О безопасности до-

рожного движения", другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Согласно п. 3 Приказа МВД России от 24.11.2008 №1001 (ред. от 07.08.2013) "О порядке регистрации транспортных средств" не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не проводятся регистрационные действия с транспортными средствами, на которых обнаружены признаки скрывания, подделки, изменения, уничтожения идентификационной маркировки, нанесенной на транспортные средства организациями-изготовителями, либо подделки представленных документов, несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным, а также при наличии сведений о нахождении транспортных средств, номерных агрегатов в розыске или представленных документов в числе утраченных (похищенных).

Согласно подпункту "ж" пункта 12 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 №711 (далее - Положение), Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе со снятием государственных регистрационных знаков, до устранения причин, послуживших основанием для такого запрещения, а также при наличии неисправностей и условий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а эксплуатацию троллейбусов и трамваев - при наличии неисправностей, предусмотренных соответствующими правилами технической эксплуатации; запрещать эксплуатацию транспортных средств, которые имеют скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо государственные регистрационные знаки, а равно при несоответствии маркировки транспортных средств данным, указанным в регистрационных документах.

В соответствии с подпунктом "з" пункта 12 Положения, Государственная инспекция безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации для выполнения возложенных на нее обязанностей имеет право не допускать к участию в дорожном движении путем отказа в регистрации и выдаче соответствующих документов авто-

мототранспортные средства, имеющие скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов или государственные регистрационные знаки.

Аналогичную формулировку содержит и пункт 24 Приказа МВД России от 07.08.2013 №605 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним", в котором содержится исчерпывающий перечень оснований для приостановления или для отказа в предоставлении государственной услуги. Так, согласно данного пункта государственная услуга не предоставляется при обнаружении признаков сокрытия, подделки, изменения, уничтожения идентификационной маркировки, нанесенной на транспортные средства организациями-изготовителями, либо подделки представленных документов, несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным, а также при наличии сведений о нахождении транспортных средств, номерных агрегатов в розыске или представленных документов в числе утраченных (похищенных).

При толковании указанных выше норм можно сделать вывод о том, что запрет на совершение регистрационных действий с транспортными средствами с полным или частичным изменением или уничтожением маркировки обусловлен необходимостью недопущения легализации похищенных, угнанных транспортных средств, и, соответственно, основанием для отказа в совершении регистрационных действий является обнаружение признаков сокрытия, изменения, уничтожения маркировки, при которых идентификация транспортного средства невозможна, т.е. в случае установления умышленных противоправных действий заинтересованных лиц (сокрытия, подделки, изменения номеров узлов и агрегатов или государственных регистрационных знаков).

Пунктом 3 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 №1090, предусмотрено, что техническое состояние и оборудование участвующих в дорожном движении транспортных средств в части, относящейся к безопасности дорожного движения и охране окружающей среды, должно отвечать требованиям соответствующих стандартов, правил и руководств по их технической эксплуатации. Пунктом 11 вышеуказанных Положений установлен запрет эксплуатации автомобилей, если их техническое состояние и оборудование не отвечают требованиям Перечня неисправностей и условий (утвержденный Постановлением Правительства №1090), при которых запрещается эксплуатация транспортных средств.

Пунктом 7.18. Перечня неисправностей регламентирован запрет эксплуатации транспортного средства, в конструкцию которого внесены изменения без разрешения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации или иных органов, определяемых Правительством Российской Федерации.

Процедура удостоверения соответствия транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения предусмотрена Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №720 "Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств".

Процедуры контроля за внесением изменений в конструкцию зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации автотранспортных средств и прицепов к ним определяются, также, Порядком контроля за внесением изменений в конструкцию транспортных средств, зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 07.12.2000 №1240 (далее - Порядок).

В соответствии с требованиями п. 14.1 Порядка, для получения свидетельства о соответствии конструкции требованиям безопасности собственник транспортного средства среди прочих документов должен представить в подразделение ГИБДД транспортное средство и заверенные в установленном порядке копии сертификатов соответствия на используемые для переоборудования составные части и предметы оборудования, запасные части и принадлежности, подлежащие обязательной сертификации.

В соответствии с пунктом 2 Наставления по техническому надзору Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 07.12.2000 № 1240, под изменением конструкции транспортного средства понимается исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкций конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения.

Согласно пункту 3 Порядка базовое транспортное средство - это сертифицированное в установленном порядке транспортное средство, в конструкцию которого вносятся изменения; составные части и предметы оборудования - это агрегаты, узлы и детали, установленные и (или) используемые в конструкции полнокомплектного транспортного средства, к которым предъявляются отдельные требования нормативных документов.

В пункте 5 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 № 720, базовое транспортное

средство определено как транспортное средство, которое в целом, или его кузов, или шасси были использованы для создания другого транспортного средства.

Пунктом 66 Технического регламента установлено, что оценка соответствия единичных транспортных средств, проводимая только в отношении полнокомплектных транспортных средств, перед их выпуском в обращение осуществляется после идентификации каждого транспортного средства в формах технической экспертизы конструкции транспортного средства и при необходимости его испытаний.

Целью оценки соответствия является удостоверение в том, что единичное транспортное средство соответствует требованиям, предусмотренным приложением № 5 к Техническому регламенту.

Под единичным транспортным средством понимается транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого в индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленное в Российской Федерации в индивидуальном порядке из сборочного комплекта либо являющееся результатом индивидуального технического творчества, или ввозимое в Российскую Федерацию физическим лицом для собственных нужд, или ввозимое в Российскую Федерацию из числа ранее допущенных для участия в дорожном движении за пределами Российской Федерации, или выпускаемое в обращение из числа ранее поставленных по государственному оборонному заказу; свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства - документ, удостоверяющий соответствие единичного транспортного средства, выпускаемого в обращение, требованиям технического регламента (пункт 5 Технического регламента).

В соответствии с пунктом 74 Технического регламента по результатам изучения всех необходимых доказательственных материалов аккредитованная испытательная лаборатория составляет заключение, содержащее мотивированное обоснование достаточности представленных доказательственных материалов для оценки соответствия единичного транспортного средства, оформляет и выдает заявителю свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства, в которое при необходимости заносятся отметки об ограничении применения транспортного средства.

В соответствии с п. 3 Правил, п. 24 Регламента не подлежат регистрации в Госавтоинспекции и не проводятся регистрационные действия с транспортными средствами, если: представлены документы и (или) сведения, содержащие недостоверную информацию; представлены транспортные средства, изготовленные в Российской Федерации, в том числе из составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, или ввезенные на ее территорию сроком более чем на шесть месяцев, без представления документов, подтвер-

ждающих проведение их сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо подтверждающих их выпуск на территории Таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению или с таможенными ограничениями, установленными таможенными органами; представлены транспортные средства, конструкция которых или внесенные в конструкцию изменения не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения или сведениям, указанным в представленных документах; обнаружены признаки несоответствия транспортных средств и номерных агрегатов сведениям, указанным в представленных документах, или регистрационным данным.

В соответствии с п. 51 Правил, при установлении обстоятельств, являющихся основанием для отказа в совершении регистрационных действий, предусмотренных п. 3 Правил, проведенная регистрация транспортного средства считается недействительной и подлежит аннулированию регистрационным подразделением по месту регистрации транспортного средства. Регистрационные документы, паспорта транспортных средств и регистрационные знаки сдаются в регистрационное подразделение.

Согласно п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938) регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим или физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производятся на основании паспортов соответствующих транспортных средств, а также заключенных в установленном порядке договоров или иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к эксплуатации на территории Российской Федерации.

Согласно п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 N 938) регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим или физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производятся на основании паспортов соответствующих транспортных средств, а также заключенных в установленном порядке договоров или иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к эксплуатации на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 8 Правил регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.11.2008 №1001 (далее - Правила регистрации автотранспортных средств) регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим и физическим лицам, изменение регистрационных данных, связанное с заменой номерных агрегатов транспортных средств, производится на основании паспортов транспортных средств, заключенных в установленном порядке договоров либо иных документов, удостоверяющих право собственности на транспортные средства и подтверждающих возможность допуска их к участию в дорожном движении по дорогам общего пользования на территории Российской Федерации.

Согласно п. 1 Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств, утвержденного приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации №496, Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации №192, Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации №134 от 23.06.2005, документом, предназначенным для упорядочения допуска транспортных средств к участию в дорожном движении в Российской Федерации, является, в числе прочих, паспорт транспортного средства.

В соответствии с п. 9 названного Положения о паспортах транспортных средств и паспортах шасси транспортных средств наличие паспорта транспортного средства, оформленного в порядке, установленном гл. 2 названного Положения, является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении.

Абзацем 2 п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.1993 №477 "О введении паспортов транспортных средств" установлено, что наличие паспорта транспортного средства является обязательным условием для регистрации транспортных средств и допуска их к участию в дорожном движении.

Судом из материалов дела установлено, что 02.12.2013 Общество обратилось в Межрайонную группу №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) УМВД России по Рязанской области, по месту нахождения филиала ООО "Газпром трансгаз Москва" Путятинское ЛПУМГ, с заявлением о внесении изменений в регистрационные документы по замене кузова транспортного средства ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, представив автомобиль для осмотра.

Основанием к внесению изменений в регистрационные документы транспортного средства послужили: изменение цвета автомобиля с "мурена" на "белый" и номера кузова с "270500X0042736" на "270500D0540157", а также отсутствие на кузове идентификационного номера (VIN) (том 1 л.д.

19).

В ходе осмотра представленного автомобиля сотрудниками МРЭО ГИБДД УМВД России по Рязанской области было установлено отсутствие номера кузова "270500X0042736", а также номера VIN автомобиля указанного в паспорте транспортного средства. На кузове автомобиля обнаружено маркировочное обозначение "270500D0540157".

Ответчик считает, что в рассматриваемом случае имела место замена номерного кузова транспортного средства ГАЗ-2705, что повлекло ликвидацию его как базового транспортного средства, которое, имело номерной кузов "270500X0042736", соответствующий идентификационному номеру (VIN) указанному в паспорте транспортного средства (том 1 л.д. 21). Свидетельство о соответствии конструкции представленного транспортного средства требованиям безопасности и каких-либо документов, подтверждающих сертификацию и его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, при решении вопроса о регистрации транспортного средства представлено не было, в связи с чем, в совершении регистрационных действий было отказано по основаниям, предусмотренным п. 24 Регламента в связи с несоответствием транспортного средства, сведениям, указанным в представленных документах и регистрационным данным.

Свою позицию ответчик основывает на положениях Федерального закона от 10.12.1995 №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", Постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938, Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 №720 "Об утверждении Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств", Приказов МВД России от 24.11.2008 №1001 "О порядке регистрации транспортных средств" и от 07.08.2013 №605, однако Общество полагает, что ответчик интерпретирует их по своему мнению.

Ответчик указывает, что каждое транспортное средство в соответствии с п. 3 ст. 15 ФЗ "О безопасности дорожного движения" должно иметь паспорт транспортного средства. Его наличие является обязательным условием для регистрации транспортных средств.

Судом установлено, что автомобиль ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, принадлежащий Обществу имеет паспорт транспортного средства (том 1 л.д. 21).

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации №5-П от 22.04.2011, на которое ссылается ответчик, указано, что выявление нарушений при оформлении паспорта транспортного средства не может являться безусловным основанием для лишения собственника правомочий по пользованию и распоряжению своим имуществом в соответствии с его назначением.

В данном случае никаких нарушений в оформлении паспорта транспортного средства автомобиля ГАЗ 2705 (Газель) в материалы дела не представлено.

Кроме того, Общество ссылается на пункты 4.3.3.1, 4.3.3.2 Исследований автотранспортных средств в целях определения стоимости восстановительного ремонта и оценки нормативного акта, утверждённого Минюстом России (документ опубликован не был), согласно которым кузов автомобиля как агрегат может быть заменён в указанных в данных пунктах случаях.

Согласно пункту 7.2 Методического руководства по определению стоимости автотранспортных средств с учетом естественного износа и технического состояния на момент предъявления (РД 37.009.015-98), специалист принимает решение о замене кузова при экономической нецелесообразности или технической невозможности его восстановления.

Суд находит доводы Общества основательными.

Ответчик считает, что на основании п. 2 Наставления по техническому надзору ГИБДД МВД России, утвержденного приказом МВД № 1240 от 07.12.2000 (далее Наставление), замена номерного кузова транспортного средства ГАЗ-2705 повлекла ликвидацию его как базового транспортного средства.

Суд не может согласиться с данным доводом ответчика, так как в пункте 2 Наставления указано, что под изменением конструкции транспортного средства понимается исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования.

Как пояснил представитель заявителя и следует из материалов дела, на спорном автомобиле не устанавливалось и не исключалось, а также не было установлено либо исключено никаких не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов. Был лишь заменен кузов на аналогичный.

Таким образом, замена номерного кузова транспортного средства ГАЗ-2705 не повлекла ликвидацию его как базового транспортного средства.

Кроме того, представитель ответчика в представленном в материалы дела отзыве указывает, что согласно пунктам 5 и 66 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации №720 от 10.09.2009 года, базовое транспортное средство это транспортное средство, которое в целом или его кузов, или шасси были использованы для создания другого транспортного средства. Замена номерного кузова на кузов аналогичной марки и модели не является реконструкцией транспортного средства, поскольку данное действие носит восстановительный характер, не влечет из-

менение конструкции транспортного средства. При изменении конструкции транспортного средства базовое транспортное средство в целом сохраняется, следовательно, сохраняется возможность его идентификации по представленным на него документам.

Суд считает довод ответчика о проведении аккредитованной испытательной лабораторией оценки и выдаче ею свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства, безосновательным, так как согласно пункту 66 Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, оценка соответствия единичных транспортных средств проводится только в отношении полнокомплектных транспортных средств, перед их выпуском осуществляется после идентификации каждого транспортного средства в формах технической экспертизы конструкции транспортного средства и при необходимости его испытаний.

Под единичным транспортным средством понимается транспортное средство, изготовленное в Российской Федерации в условиях серийного производства, в конструкцию которого и индивидуальном порядке были внесены изменения до выпуска в обращение, или изготовленное в Российской Федерации в индивидуальном порядке из сборочного комплекта либо являющееся результатом индивидуального технического творчества (пункт 5 Технического регламента).

Представитель Общества пояснил, что автомобиль ГАЗ 2705 (Газель) принадлежащий филиалу ООО "Газпром трансгаз Москва" Путятинское ЛПУМГ был изготовлен в 1999 году, эксплуатировался вплоть до 2013 года, и, таким образом, не подпадает под определение единичное транспортное средство и в проведении аккредитованной испытательной лабораторией его оценки не требуется.

Судом принимается во внимание данный довод Общества.

Следует согласиться с доводом заявителя, что действующее законодательство не запрещает замену кузова в автомобиле и не запрещает последующее изменение регистрационных сведений. Внесение запрета на регистрацию замены кузова пока лишь планируется в законопроекте "О государственной регистрации транспортных средств в РФ", который в настоящий момент принят в первом чтении. Толкование ответчиком положений п.24 Административного регламента применительно к ситуации с заменой кузова автомобиля фактически устанавливает отсутствующий на законодательном уровне запрет на совершение таких действий и приводит к невозможности использования Обществом принадлежащего ему на законном основании имущества по его целевому назначению, т.е. влечет нарушение права собственности.

Судом установлено, что ответчиком не представлено в материалы дела доказательств того, что у автомобиля появились какие-либо другие технические характеристики, схожие с другими транспортными средства-

ми. Также ответчиком не представлены доказательства в обоснование своего довода о том, что автомобиль после замены кузова утратил основные признаки базового транспортного средства.

На основании вышеизложенного, суд считает, что в данном случае Обществом не были проведены умышленные противоправные действия по сокрытию, изменению, уничтожению маркировки, при которых идентификация транспортного средства невозможна.

Факт того, что представленный для регистрации автомобиль не имеет скрытую, поддельную, измененную или уничтоженную маркировку, подтверждается еще и тем, что ответчик не стал проводить проверку наличия состава преступления по факту отсутствия (VIN) номера транспортного средства с целью возбуждения или вынесении отказа в возбуждении уголовного дела по факту кражи автомобиля, либо иных причин. Автомобиль ГАЗ 2705 (Газель), принадлежащий филиалу ООО "Газпром трансгаз Москва" Путятинское ЛПУМГ, был изготовлен в 1999 году, не является единственным транспортным средством, в связи с чем в проведении технической экспертизы не нуждается. Данному автомобилю, зарегистрированному в России, необходимо проходить государственный технический осмотр.

Кроме того, пункт 24 названного выше Административного регламента, пункт 3 Правил регистрации автомототранспортных средств и прицепов к ним в государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденных Приказом МВД РФ от 24.11.2008 №1001 "О порядке регистрации транспортных средств" (в ред. от 07.08.2013), не содержит такого основания для отказа в регистрации транспортного средства, как замена номерного агрегата - кузова транспортного средства на аналогичный, выпущенный заводом - изготовителем автомобиля. Следовательно, отказ ответчика в регистрации транспортного средства ГАЗ 2705 (Газель) неправомерен.

Согласно ст.65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать те обстоятельства, на которые оно ссылается как на основания своих требований или возражений.

Согласно части 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд, установив, что действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании действий (бездействия) незаконными.

Исследовав представленные доказательства в их совокупности и взаимной связи с обстоятельствами дела, суд пришел к выводу, что действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по

Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) ГИБДД УМВД России по Рязанской области по отказу обществу с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Москва" в предоставлении государственной услуги по совершению регистрационных действий по замене кузова с транспортным средством ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, изложенные в письме от 06.12.2013, проверенные на соответствие Федеральному закону от 10.12.1995 №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", следует признать незаконными.

В силу части 5 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации следует обязать Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) ГИБДД УМВД России по Рязанской области совершить регистрационные действия - внести изменения в регистрационные документы транспортного средства ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, изменив цвет автомобиля "на белый", номер кузова на "270500D0540157", указав - идентификационный номер (VIN) отсутствует.

При обращении в суд заявитель уплатил государственную пошлину в сумме 2000 руб. (платежное поручение №1778 от 24.01.2014 - том 1 л.д. 9).

В силу статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по уплате государственной пошлины в сумме 2000 руб. относятся на ответчика.

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. Действия Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) ГИБДД УМВД России по Рязанской области (г. Рязань, ОГРН 1026201259314) по отказу обществу с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Москва" (г. Москва, ОГРН 1025000653920) в предоставлении государственной услуги по совершению регистрационных действий по замене кузова с транспортным средством ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, изложенные в письме от 06.12.2013, проверенные на соответствие Федеральному закону от 10.12.1995 №196-ФЗ "О безопасности дорожного движения", признать незаконными.

Обязать Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области в лице Межрайонной группы №9 МРЭО (п.г.т. Шилово) ГИБДД УМВД России по Рязанской области (г. Рязань, ОГРН 1026201259314) совершить регистрационные действия - внести изменения в

регистрационные документы транспортного средства ГАЗ 2705 (Газель), фургон цельнометаллический, регистрационный номер К 302 ВЕ 62, изменив цвет автомобиля "на белый", номер кузова на "270500D0540157", указав - идентификационный номер (VIN) отсутствует.

2. Взыскать с Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Рязанской области (г. Рязань, ОГРН 1026201259314) в пользу общества с ограниченной ответственностью "Газпром трансгаз Москва" (г. Москва, ОГРН 1025000653920) расходы по уплате государственной пошлины в сумме 2000 руб.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Рязанской области. На решение, вступившее в законную силу, через Арбитражный суд Рязанской области может быть подана кассационная жалоба в случаях, порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Судья

Л.И. Котлова